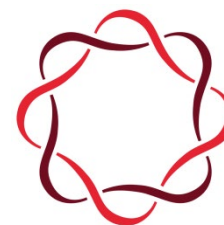


Finanstilsynet
Århusgade 110
2100 København Ø

Att. Nelofar Maryam



**FINANS
DANMARK**

EU Level 1-lovgivning bør implementeres ved lov i Danmark. Kun på den vis sikres den nødvendige og rette parlamentariske kontrol med implementeringen af EU-direktiver i Danmark.

Høringsvar

9. oktober 2020
Dok: FIDA-1344658213-687534-v1
Kontakt Morten Frederiksen

Resumé

Finanstilsynet har sendt "Bekendtgørelse om krav om nedskrivningsegne passiver" i høring. Bekendtgørelsen fastsætter regler for beregningen af kravet om nedskrivningsegne passiver, samt på hvilket grundlag Finanstilsynet skal fastsætte kravet. Herudover indeholder bekendtgørelsen bestemmelser om, hvordan kravet skal opfyldes og regler om dispensation fra opfyldelse af kravet. Bekendtgørelsen er et led i implementeringen af en række ændringer af EU's krisehåndteringsdirektiv i Danmark.

Finans Danmark finder helt overordnet, at bestemmelserne i bekendtgørelsen bør implementeres ved lov og indarbejdes i FIL i forbindelse med fremsættelse i Folketinget af det FIL-forslag, der var i høring i august måned.

Vi finder det helt centralt, at EU Level 1-lovgivning implementeres ved lov i Danmark, særligt da de pågældende regler fra BRRD2, der er inkluderet i bekendtgørelsen, ikke har en teknisk karakter. Kun på den vis sikres den nødvendige og rette parlamentariske kontrol med implementeringen af EU-direktiver i Danmark.

Herudover bemærker vi, at bekendtgørelsen indeholder bestemmelser, hvorefter, at kravet til nedskrivningsegne passiver for afviklingsenheder omfattet af bekendtgørelsens §§ 6 og 7 skal være opfyldt 1. januar 2024. Vi antager i forlængelse heraf, at tilsynet arbejder ud fra en helt tilsvarende tidsplan om, at virksomheder, der meddeles et NEP-krav i medfør af bekendtgørelsens øvrige bestemmelser, først skal opfylde NEP-kravet den 1. januar 2024 og i øvrigt med mulighed for, "hvis det er behørigt begrundet og hensigtsmæssigt", at myndighederne kan

forlænge fristen, jf. § 5, stk. 6, i den nyligt afsluttede høring af forslag til lov om ændring af lov om finansiel virksomhed m.fl.

BRRD2 indeholder en række muligheder for en fleksibel implementering i forhold til tidspunktet for opfyldelse af NEP-krav og størrelsen af subordinationskrav. Finans Danmark finder det helt centralt, at bekendtgørelsen fuldt ud afspejler den fleksibilitet, der er givet i BRRD2.

Ved en hurtig indfasning af NEP-krav og et højere krav om subordination afviger Danmark fra tilgangen i resten af Europa. Det vil medføre ulige konkurrencevilkår for danske banker, da de nu og her fortsat skal udstede de dyre (subordinerede) gældsinstrumenter, mens konkurrenterne i resten af Europa fortsat kan vente. Det vil alt andet lige også indebære højere omkostninger for danske virksomheder og husholdninger i en periode præget af usikkerhed og volatilitet på de finansielle markeder som følge af coronakrisen.

Høringsvar

9. oktober 2020

Dok. nr.:

FIDA-1344658213-687534-v1



Høring af "Bekendtgørelse om krav om nedskrivningsegnede passiver"

Bestemmelserne bør implementeres ved lov

Efter at have læst udkastet til bekendtgørelsen finder vi helt overordnet, at bestemmelserne i bekendtgørelsen bør indarbejdes i FiL i forbindelse med fortsættelsen af det FiL-forslag, der var i høring i august måned. Vi finder, at EU Level 1-lovgivningen bør implementeres ved lov i Danmark, særligt da de pågældende regler fra BRRD, der er inkluderet i bekendtgørelsen, ikke har en teknisk karakter.

Bemærkninger til de enkelte paragraffer og bilag

§ 8, stk. 2

Det fremgår af § 8, stk. 2, at "Krav fastsat efter §§ 6 og 7 skal opfyldes 3 år efter den dato, hvor afviklingsenheden er omfattet af §§ 6 og 7."

Bestemmelsen om, at krav om nedskrivningsegnede passiver fastsat efter bekendtgørelsens §§ 6 og 7 skal opfyldes 3 år efter den dato, hvor afviklingsenheden er omfattet af §§ 6 og 7 kombineret med, at ikrafttrædelsen af bekendtgørelsen er 28. december 2020, medfører reelt, at NEP-krav fastsat efter bekendtgørelsens §§ 6 og 7 skal være opfyldt den 1. januar 2024.

Vi antager i forlængelse heraf, at tilsynet arbejder ud fra en helt tilsvarende tidsplan om, at virksomheder, der meddeles et NEP-krav i medfør af bekendtgørelsens øvrige bestemmelser, først skal opfylde NEP-kravet den 1. januar 2024 og i øvrigt med mulighed for, "hvis det er behørigt begrundet og hensigtsmæssigt", at myndighederne kan forlænge fristen, jf. § 5, stk. 6, i den nyligt afsluttede høring af forslag til lov om ændring af lov om finansiel virksomhed m.fl.

Vi antager desuden, at tilsynet arbejder ud fra helt samme tidsplan for så vidt angår opfyldelse af subordinationskravet, hvor de nærmere bestemmelser fremgår af det udkast til lov om ændring af lov om finansiel virksomhed, som for nylig har været i høring.

Finans Danmark finder det helt centralt, at bekendtgørelsen fuldt ud afspejler den fleksibilitet i forhold til indfasning, der er givet i BRRD2. Som fremhævet i vores høringssvar til FiL-lovforslaget vil der være tale om overimplementering, hvis de danske myndigheder ikke benytter fleksibiliteten i direktivet på området.

Høringssvar

9. oktober 2020

Dok. nr.:

FIDA-1344658213-687534-v1



Vi skal på den baggrund anmode tilsynet om at bekræfte, at tilsynet p.t. arbejder ud fra en tidsplan om, at virksomhederne først skal opfylde NEP-kravet og subordinationskravet efter en indfasningsmodel, hvor kravene først er fuldt ud indfaset pr. 1. januar 2024, idet det af hensyn til virksomhedernes kapitalplanlægning er vigtigt, at den påtænkte praksis for så vidt angår indfasningsreglerne kommunikeres til kreditinstitutterne så tidligt som muligt.

Bilag 1

Bekendtgørelsens anvisninger til fastsættelse af NEP-krav er i den foreliggende form helt generiske, og vi finder det væsentligt, at det fremgår af bekendtgørelsen, at NEP-kravet for ikke-SIFI-institutter fastsættes i overensstemmelse med de principper, som tidligere er aftalt mellem Finanstilsynet og sektoren, jf. tilsynets princippapir af 30. oktober 2017 ("Principper for fastsættelse af NEP-krav for mindre institutter") med de ændringer, som følger af "forholdets natur", hvorved menes, at med BRRD II sættes tabsabsorberingsbeløbet lig solvensbehovet, og den kombinerede kapitalbuffer indgår ikke længere i NEP-kravet.

Vi finder på den baggrund, at der til sidst i bekendtgørelsens bilag 1 bør indsættes et nyt punkt 9 indeholdende en formulering i retning af følgende:

"Fastlæggelse af krav om nedskrivningsegne passiver ved tre afviklingsstrategier

9) Finanstilsynet fastsætter et krav om nedskrivningsegne passiver for en række virksomheder i medfør af § 266 i lov om finansiel virksomhed. Kravet fastsættes med baggrund i et proportionalitetsprincip således, at der skal være et rimeligt forhold mellem virksomhedens størrelse, forretningsmodel, finansieringsmodel og risikoprofil og kravet om nedskrivningsegne passiver.

Er strategien for en virksomhed, at den skal håndteres ved insolvensbehandling, vil udgangspunktet for Finanstilsynets krav om nedskrivningsegne passiver være, at kravet skal sikre tilstrækkelige midler til tabsabsorbering.

For mindre og mellemstore pengeinstitutter forventes en enkel afviklingsproces, hvor der anvendes afviklingsforanstaltninger til at videreføre visse aktiviteter midlertidigt med en pengeinstituttiladelse, men uden at instituttet vender tilbage til markedet som selvstændigt pengeinstitut. Kravet til nedskrivningsegne passiver vil skulle afspejle dette. Principperne for fastsættelse af krav om nedskrivningsegne passiver for de mindre og mellemstore pengeinstitutter er tidligere aftalt mellem Finanstilsynet og pengeinstitutsektoren og forventes videreført med de

Høringsvar

9. oktober 2020

Dok. nr.:

FIDA-1344658213-687534-v1



ændringer, der følger af, at tabsabsorberingsbeløbet med BRRD II fastsættes til solvensbehovet.

For SIFI'er må forventes, at afviklingsstrategien indebærer, at de skal kunne re-struktureres og vende tilbage til markedet med tilstrækkelig kapitalisering til at sikre markedets tillid. Kravet om nedskrivningsegne passiver vil skulle afspejle dette."

Med venlig hilsen

Morten Frederiksen

Direkte: 30161104

Mail: mof@fida.dk

Høringsvar

9. oktober 2020

Dok. nr.:

FIDA-1344658213-687534-v1

